an>

Title: Discussion regarding reported dilution of Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Scheme (Discussion not concluded).

HON. DEPUTY-SPEAKER: Now, the House will take up item no. 19.

Shri Sankar Prasad Datta.

SHRI SANKAR PRASAD DATTA (TRIPURA WEST): Respected Deputy-Speaker, Sir, all of us know that in the year 2005, after a long struggle by our country's downtrodden people, a new Act was brought in. On 5th September, 2005 the new Act known as the Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act came into force. Though this Act was implemented poorly, this has brought some relief to the unemployed and the under-employed people of our country.

In a statement, our present Finance Minister said that under this legislation, 4.5 crore households have been provided an average of 45 days' work in 2013-14. So, now the downtrodden people of our country are getting food and work from this Scheme. But now-a-days we are seeing that MGNREGA is now being linked to how national resources should be used. The MGNREGA, however inadequate it may be, was a step in the right direction. It provides a share of national resources to create employment opportunities to the people of rural India, thus directly increasing the purchasing power of the rural poor of our country.

The aim of planning these projects is to meet the requirements of the village people, unlike plans to build infrastructure which primarily helps corporates. There is a wider impact which prevents wages from coming down below the legal level, thus preventing, at least in theory, gross exploitation of rural labour through dismal wages by the various sections of the rural elite. That is why the plan to scrap the Act has the backing of the representatives of the rural elite, the landlords and the big contractors.

In the year 2012-13, for MNREGA, an amount of Rs. 33,000 crore was spent. But in the beginning, Rs. 40,000 crore was spent towards MGNREGA. So, in the beginning the amount was Rs. 40,000 crore, but in the year 2012-13, it came down to Rs. 33,000 crore. From the period 2005, when it was started, to 2012-13, the number of people covered gradually increased. But the initial allocation of Rs. 40,000 crore was brought down to Rs. 33,000 crore in 2012-13. That is why we are saying that the UPA Government was not at all sincerely interested in implementing the MGNREGA.

Now, we have to see what is the NDA Government talking about this Scheme. We heard that on 4th August a meeting was held under the leadership of our Minister of Rural Development.

17.00 hrs

We know that under the MGNREGA at least 100 days work should be provided to the people of our country. It was not necessary that the people who have the quality to do better work, and the people who have the quality and technical efficiency are not required for the purpose of MGNREGA work. MGNREGA work can be done by any person. If I would like to do MGNREGA works, I may register my name, I would get the work and the MGNREGA guaranteed that at least 100 days work would be given. Now a days, this Act has now been diluted.

17.01hrs (Dr. Ratna De (Nag) *in the Chair*)

On 4th August, in a meeting, our hon. Minister of Rural Development has proposed that MGNREGA will no more be an Act but it would be a Scheme like other schemes. Today in the newspapers, I read that we have 60 schemes in our country. Our Government is thinking of bringing it down to 10 schemes. Is it a fact or not? I don't know. The MGNREGA was an Act but the Government is thinking of make it as a scheme.

We have 676 districts in our country. The Government is thinking that MGNREGA works will be executed in only 200 districts. It will be restricted to only 200 districts. Our Government is thinking that these 200 districts consist of Scheduled Castes people, downtrodden people and the other districts are in good position. So, in those districts, MGNREGA works are not necessary. So, the Government is thinking about only 200 districts.

In 4th August meeting, our Minister of Rural Development proposed that - in the South, Kerala and Tamil Nadu, in the North, Rajasthan and Punjab, and in the West, Gujarat and Maharashtra – these six States do not needed MGNREGA works. If it is required later on, the same can be taken up. Those six States will go out from MGNREGA works. How would the poor people of those six States and 476 districts of our country live?

You can remember that some days back in many newspapers of our country, 28 eminent economists suggested and appealed to our hon. Prime Minister that MGNREGA works should not be diluted or curtailed because the downtrodden people of our country will be affected. Those 28 eminent economists are not from India; many economists are from abroad who love the people of our country written a letter to our Prime Minister. What is the actual position in our country? Madam, in these 200 districts, which have been chosen by the Central Government, maximum number of poor people is living. What is the exact percentage? If we see the share of India's poor people in these 200 districts, the share is 31.40 per cent. But in other districts, 68.60 per cent poor people are living. In those districts, are MGNREGA works not needed? The percentage of Dalit population in those 200 districts is 26.10, but in the other 476 districts, 23.50 percent Dalits are living. In households with no education, 30 per cent people are living in those 200 districts, but in the remaining 476 districts, 26 per cent of illiterate people are living.

What is the position of ST population in those 200 districts? The Government is saying that they will protect the ST people. But in those 200 districts, 11.70 per cent ST people are living and in the remaining 476 districts, 9.60 per cent ST population is there.

In respect of participation of households in rural employment guarantee work, only 28.40 per cent people are participating in 200 districts, but in the balance 476 districts, 22.80 per cent people are participating in this work whereas the Government is saying that this programme is not needed in those districts because no poor people are living there.

In respect of share of income, 12 per cent income is coming from those 200 districts and 14 per cent income is coming from the remaining 476 districts. There are five categories of poor people in our country. The lowermost category is the poorest of the poor and 22 per cent of such people are living in 200 districts and 19 per cent are living in 476 districts.

So, why is the Government thinking of diluting MGNREGA? From the figures that I have quoted here, it is crystal clear that there are so many poor people, Scheduled Castes, Scheduled Tribes, Other Backward Classes and illiterate people are living in the remaining 476 districts and they are in need of this rural employment guarantee work. In the month of February this year, it was finalised by the Government that in the year 2014-15 around 227 crore man days of work would be there. This is slightly higher than the figure of 219.72 crore man days of work created in 2013-14. This 227 crore man days of work required an allocation of Rs. 61,000 crore. But what exactly was allocated in the Budget? The Government allocated only Rs. 33,000 crore in this year's Budget. What is the reason for this?

The Government is giving statements again and again that they are not going to dilute MGNREGA and they are in favour of the poor people of our country. The Prime Minister is saying that the Government is in favour of the poor. But what exactly is required for the poor people of our country? The Government finalised that Rs. 61,000 crore is required, but only Rs. 33,000 crore has been allocated in the Budget for MGNREGA work. I am from a tiny State of Tripura. In our State, in the last three years, a record has been established. In the last three years, throughout the country, Tripura stood first in doing MGNREGA work. In our State 86 to 88 days work has been done under MGNREGA. Madam, 98 per cent expenditure has been placed before the Central Government. But here, it is a sad of affairs that in the year 2012-13, in the labour budget, the Central Government approved Rs.1204.88 crore. But in that year, the Centre's share was Rs.768.90 crore; the State's share was Rs. 153.85 crore in our State. Tripura could manage 87 days' work in that year. But, what was the national average in that year? In that year, our national average was only 42 man-days. In the year 2013-14, the approved labour budget was Rs. 1354.66 crore. The Centre's share in that budget was Rs. 943.66 crore and State's share was Rs. 163.72 crore. In that year also, that in the last year, 88 man-days was created by the State Government under MGNREGA. But the national average was 44 man-days so that Tripura could stood first in 2011, 2012 and in 2013 also. It is a sad of affairs that though in the last year Tripura has done a good job to give work to the poor people and 98 per cent expenditure has been done but this year the labour budget approved by the Central Government is Rs.1406.94 crore but till 31st October, near about Rs. 200 crore have been allocated and some days ago Rs. 373.77 crore has been sanctioned for the State Government. This year, up to the month of November, only 22 man-days could be created in our State. But, the national average is 31 days. So, why is this being done by the Central Government with the State of Tripura? Is it a correct path for the Central Government?

While we are doing a good job in our State, it is necessary for the Central Government to provide money, to provide jobs to the downtrodden people of the State, but the Central Government has failed. I would say that the Central Government is not interested to run this scheme, to provide jobs to the people of the State and the people of the country. Not only Tripura, we have seen that in the case of other States also. Last year, Bihar got Rs. 624 crore at one time and at another time they got Rs. 532 crore. But this year, up to November, they got only Rs. 256 crore. But in some cases while Tripura Government is getting less than 40 per cent from the earlier year from the Labour Budget that was finalised in the month of February. But in the case of other States this percentage is comparatively good. Till 20th October, the Government of Tripura got Rs. 180 crore up to that time it was 27 per cent. Now, it is below 40 per cent. But in case of other States it is quite good. The State of Andhra Pradesh received up till now 87 per cent; Madhya Pradesh received 84 per cent; Chhattisgarh received 82 per cent; West Bengal received 75.6 per cent; and Kerala received 46.58 per cent. We are happy that they are getting this money. But why is it not happening in case of Tripura? Why the Central Government is not interested in giving sufficient money to Tripura, Bihar and other States? So it is clear that the Government is interested to dilute MGNREGA. A proposal is being coming from the Ministry of Rural Development to make MGNREGA a Scheme and not an Act.

I would like to say here that if BJP led NDA Government sincerely wants to bring good days in this country, they should keep this Act as an Act and not as a Scheme. I would further like to say that the amount under the MGNREGA should be increased.

With these words, I conclude. Thank you.

श्री हुक्मदेव नारायण यादव (मधुबनी) : सभापति महोदया, माननीय सदस्य बोल रहे थे, आँकड़े भी दे रहे थे, वे एक प्रदेश के बारे में ज्यादा कह रहे थे और अन्य प्रदेशों के सम्बन्ध में भी उदाहरण दे रहे थे। मैं अपनी पार्टी के नेताओं को धन्यवाद दूँगा कि उन्होंने मुझे पहले वक्ता के रूप में अवसर दिया है।

पन्डित बाँचे पोथिन लेखा।

कबीरा बाँचे आँखिन देखा।।

हिन्दुस्तान में एक तो ऐसे लोग हैं, जो किताब पढ़कर बोलते हैं, दूसरे आँख से देखकर अनुभव से बोलते हैं। जो अनुभव आधारित ज्ञान है, वही परफेक्ट नॉलिज है। किताब के ज्ञान को कभी हम पूर्ण ज्ञान नहीं मानते हैं। इसलिए मैं इस विषय पर जब बोलूँगा तो सभी माननीय सदस्यों से कहूँगा कि "जो दर्शन करना चाहिए तो दर्पण माँजत रहिए, दर्पण में लागा काई तो दरस कहाँ से पाई।" हम इस संसद में जब बैठते हैं तो बात करने लगते हैं, यह हिन्दुस्तान न केवल मजदूर का है, न केवल किसान का है, न केवल व्यवसायी का है, न केवल उद्योगपति का है, न केवल विद्वान का है, न केवल अनजान का है, यह देश समग्र भारत में बसने वाले नीचे से ऊपर तक के सभी लोगों का है और इस धरती पर, इस मिट्टी पर सबको समान अधिकार है। यह भारत देश है। प्रधानमंत्री नरेन्द्र मोदी जी जब कहते हैं कि "सबका साथ सबका विकास" तो उसमें नीचे से ऊपर तक सबका सहयोग चाहिए, सबका विकास चाहिए, समग्रता में चिन्तन चाहिए और हम समग्रता में चिन्तन करें।

अभी त्रिपुरा के माननीय सदस्य बोल रहे थे, 15वीं लोक सभा में विख्यात नेता, मार्क्सवादी पार्टी के 15वीं लोक सभा में नेता थे, पुराने मार्क्सवादी नेता बसुदेव आचार्य जी, वे कृषि सम्बन्धी स्थायी समिति के अध्यक्ष थे। मैं पाँच वर्ष तक लगातार उनके साथ कृषि समिति का सदस्य रहा। हमने सम्पूर्ण भारतवर्ष में दौरा किया। देश भर के किसानों के सभी दलों के संगठनों को बुलाया गया। गैर-सरकारी संगठनों को बुलाया। किसान क्षेत्र में जो एन.जी.ओ. काम करते थे, उनको बुलाया। अभिलेख है कि भारतवर्ष के सभी किसान संगठनों ने एक स्वर से माँग की थी कि अगर किसानों का हित चाहते हैं और खेती की तरक्की चाहते हैं तो इस मनरेगा को बन्द कर दीजिए। यह किसान की दृष्टि है। मैं बोलूँगा, क्योंकि, मैं किसान हूँ। मैं ऐसे ही नहीं बोल रहा हूँ। मैं केवल चुनाव लड़कर लोक सभा में नहीं आ गया हूँ। मैं दो बार ग्राम पंचायत का प्रधान रहा हूँ। एक बार ब्लॉक का प्रेसीडेंट रहा। एक बार जिला परिषद का अध्यक्ष रहा हूँ। तीन बार मैं विधान सभा का सदस्य रहा

और तब पाँचवीं छठवीं बार संसद का सदस्य हूँ। मैं गाँव की गली से चला हूँ, खेत की मेढ़ से चला हूँ। अपने हाथ से हल चलाया, कुदाल चलाया, खुरपी चलाया, हँसुआ चलाया, धान के बिचरे उखाड़े, धान की रोपनी की, अपने हाथ से कटनी की, अपने हाथ से सिर पर उस धान के बंडल का बोझा भी ढोकर खलिहान तक लाया। मैंने किसान के दर्द को देखा है, मेरे पूर्वज भी किसान थे। इसीलिए मैंने कहा कि - दरसन करना चाहिए तो दरपन मांजत रहिए, दरपन में लागा काई तो दरस कहाँ से पाई। मनरेगा योजना क्यों बनी? किसी चीज़ का मूल्यांकन करें, आज हिन्दुस्तान में क्या हमारे साथी लोग कभी इस बात की समीक्षा करेंगे कि सन् 1951 की जनगणना के मुताबिक खेतिहर मज़दूरों की संख्या 28.01 प्रतिशत थी और 2011 में 54.09 प्रतिशत हो गई है। आखिर यह संख्या क्यों बढ़ी, किसने बढ़ाई? जो किसान थे, वे मजबूर होकर खेतिहर मज़दूर बन गए। जितना 26 प्रतिशत किसानों की संख्या में कमी हुई है, उतना ही 26 प्रतिशत खेतिहर मज़दूरों की संख्या में बढ़ोतरी हुई है। इसका मतलब यह है कि यह आँकड़ा स्पष्ट करता है कि किसान जितना कम हुआ है, उतना खेतिहर मज़दूर बना है। खेतिहर मज़दूर का मतलब क्या है? जिसको मार्क्सवादी लोग सर्वहारा कहते हैं, 'Dictatorship of the proletariat', यह सर्वहारा का मतलब क्या है? मैं कभी कभी साधु-संतों की संगति में बैठता हूँ, शब्दों का विश्लेषण करता हूँ तो सर्वहारा का मतलब होता है जो सब कुछ हारा हुआ हो। तन का हारा, मन का हारा, धन का हारा, विद्या का हारा, बुद्धि का हारा, पेट में भरपेट रोटी न हो, तन पर भरतन कपड़ा न हो, पाँव पसारकर सोने के लिए परिवार भर को मकान न हो, वह है सर्वहारा। मैं पूछना चाहता हूँ कि सर्वहारा का नारा देने वाले जितने लोग रहे, उनके राज्यों में सर्वहारा की कितनी उन्नति हुई और कितने ऊपर गए और उसमें से कितना नेतृत्व पैदा हुआ जो केन्द्रीय स्तर से लेकर प्रांतीय स्तर तक आया। नेता, नीति और नीयत। नेता भी दुरुस्त हो, नीति भी साफ हो, लेकिन नीयत खराब हो तो नेता के देखने से और नीति के रटने से कुछ नहीं मिलेगा। आज भारत का सौभाग्य है कि भारत को जो प्रधान मंत्री मिले हैं, वे नेता भी सही हैं, नीति भी सही है और नीयत भी साफ है। गाँव गरीब मज़दूर किसान, मिलकर बनाएँगे हिन्दुस्तान, यह स्पष्ट दृष्टि है। लेकिन देखने की बात है जैसा मैंने पहले कहा कि आपकी दृष्टि जैसी होगी, वैसा आप देखेंगे, जैसी दृष्टि मेरी होगी, वैसा हम देखेंगे।

सभापति महोदय, सब कुछ की अदला बदली हो सकती है लेकिन दृष्टि की अदला बदली नहीं हो सकती है क्योंकि वह तो अंतर से प्राप्त होती है और अंतर्मन की दृष्टि अलग होती है, वह कोई दे नहीं सकता, किसी से उधार ले नहीं सकता। भले कोई विद्वान हो जाए, आँकड़े दे दे, किताबों में से जाल निकाल दें, लेकिन मैं पूछना चाहता हूँ कि हिन्दुस्तान में काम देने के लिए किताब में कहते हैं कि इतना दो। केवल हिन्दुस्तान अकेले त्रिपुरा नहीं है। केवल हिन्दुस्तान अकेले तमिलनाडु, बिहार और उत्तर प्रदेश नहीं है। हिन्दुस्तान की भौगोलिक स्थिति, प्राकृतिक स्थिति, सामाजिक स्थिति अलग अलग है।

मैं पूर्वी उत्तर प्रदेश के साथ लगे बिहार का रहने वाला हूँ। चाहे हरियाणा, पंजाब या जहाँ का भी किसान हो, जहाँ तीन फसला खेती है, वह खेत 12 महीनों में से मुश्किल से डेढ़-दो महीने खाली रहता है, नहीं तो हमेशा फसल रहती है। मिट्टी कहाँ काटेंगे? कहाँ से मिट्टी काटने देंगे? हम अपनी फसल कटवाकर दे देंगे। आज मेरे यहाँ बिहार में, मेरी ही पंचायत में मनरेगा वाले जाते हैं और किसान को अपने खेत में मिट्टी नहीं काटने देते हैं। ये कहते हैं कि 60 परसेंट मिट्टी का काम करो और 40 परसेंट पक्का काम करो। कागज़ में करो, चाहे हो या न हो। कागज़ में करो तो कागज़ में लिखो, कागज़ में अंगूठा छापो, कागज़ में लो, कागज़ में भुगतान करो, चाहे किसी के हाथ में जाए या न जाए। खाता न बही, और मनरेगा का एजेन्ट जो कहे, वह सोलह आना सही। सरकारी अफसर जो कहे, वह सोलह आना सही। यही तो हो रहा है। आप जो बात यहाँ करते हैं, मैंने उसको देखा है। खेतों में गेहूं लगे होते हैं और उसमें से मिट्टी काट कर आज प्रधान मंत्री ग्राम सड़क योजना में डाल दी जाती है। किसानों की मिट्टी गयी, गांव में सड़क बनी, यह बड़ी अच्छी बात है। लेकिन, आज खेती केवल खेती नहीं है। मेरे दादाजी, पिताजी खेती करते थे, तो वे खेती करते थे। पर, आज जब मैं खेती करता हूं या मेरे बच्चे खेती करते हैं, तो उनकी खेती का व्यावसायीकरण हुआ है, क्योंकि उसमें पूंजी का इंवेस्टमेंट होता है। उसमें खाद डालते हैं, बीज डालते हैं, पैसे लगाते हैं, पूंजी लगाते हैं, उत्पादन बढ़ाते हैं, उत्पादकता बढ़ाते हैं। उससे किसी तरह अपनी जीवन और जिंदगी चलाते हैं और उससे दो पैसे कमाते हैं तो बच्चों को पढ़ाते हैं, बेटी का विवाह करते हैं, बाप का श्राद्ध करते हैं। यही तो हमारी पूंजी है। हमारा रिज़र्व बैंक तो हमारा गेहूं है। रिज़र्व बैंक, धान है। रिज़र्व बैंक, ज्वार-बाजरा है। रिज़र्व बैंक, सरसों है। वह फसल हमारी रिज़र्व बैंक है जो हमारे घर में बोरी में बंद है, जिसे जब चाहते हैं तो ले जाते हैं, बाजारों में बेचते हैं और पैसा लाकर अपना काम करते हैं, वह है रिज़र्व बैंक।

इसलिए मेरी आपसे विनम्र प्रार्थना है। जब योजना आयोग का रूपांतरण हो सकता है तो यह मनरेगा और फूड सिक्योरिटी का रूपांतरण क्यों नहीं हो सकता? क्या यह परम ब्रह्म परमेश्वर का अवतार है? क्या ये भगवान के अवतार हैं कि इनके रूप नहीं बदले जा सकते हैं? जब योजना आयोग का रूपांतरण हो सकता है, उसका ग्रामीणीकरण हो सकता है, उसका लोकतंत्रीकरण हो सकता है, जब जनोन्मुखी बनाने की योजना चल सकती है, जब देश में एक नयी राह बनेगी तो पुरानी राह पर चलने वाले को थोड़ी तक़लीफ जरूर होगी। यह शिखर से लेकर सतह तक की बात है। पहले योजना शिखर से लेकर सतह तक बनती थी। एक पाइप लगता था, जिससे पानी नीचे तक जाता था। उसके साथ-साथ दूसरा पाइप लगता था, जिसके मार्फ़त पानी वहां जाने से पहले रिटर्न होता था और जगह-जगह टोंटी लगे होते थे और सब जगह वह पानी गिरते-गिरते शिखर से चल कर सतह में, ज़मीन में गए बगैर फिर लौट कर शिखर तक आता था और जगह-जगह वह पानी गिरता था। ये योजनाएं किसलिए बनीं थीं? योजना चलाओ, गरीबों को मूर्ख बनाओ, मुंगेरी लाल के हसीन सपने दिखाओ, उनको कहो कि सब कुछ मिलेगा, इसके नाम पर वोट बटोरो और शिखर से लेकर सतह तक भ्रष्टाचार का जाल बिछाओ। शिखर का भ्रष्टाचारी आएगा, सतह तक भ्रष्टाचार ले जाएगा, और जब चुनाव आएगा तो भ्रष्टाचारी-भ्रष्टाचारी एक बन जाएंगे, सारे भ्रष्टाचारी मिल जाओ, मुझे वोट देकर सत्ता तक पहुंचाओ, हम भी लूटें, तुम भी लूटो, लूट-बांट कर खाओ, देश को रसातल में पहुंचाओ। ये जो भारत की योजनाएं बनती रहीं हैं, इन योजनाओं से अब देश को मुक्ति पाने का समय आया है, भारत के रूपांतरण का समय आया है, काया-कल्प का समय आया है। श्री नरेन्द्र मोदी के नेतृत्व में भारत का काया-कल्प होने जा रहा है, भारत का रूपांतरण होने जा रहा है। इसलिए कुछ खलबली जरूर मचेगी।

मैं अपने उन साथियों से कहना चाहता हूं कि आखिर इन पैसों से गरीबों को काम देना है न? अगर सभी गांव की गलियों का पक्कीकरण कर दिया जाता, खड़ंजा लगा दिया जाता, पी.सी.सी. में ढाल दिया जाता तो आज वहां स्थिति अच्छी होती। हमारे बिहार में, पूर्वी उत्तर प्रदेश में, बंगाल में, असम में चाहे जहां कहीं भी बाढ़ प्रभावित एरिया हैं, चार महीने उन गांवों की औरतों को जो तकलीफ़ होती है, उस तकलीफ़ का अहसास वही करेगा, जिसे एक बार औरत में जन्म लेकर उस इलाके में जाना पड़ेगा। इसके बिना वह उस दर्द को कैसे समझेगा? चार महीने तक घुटने भर कीचड़ है, कहीं निकलने का रास्ता नहीं है, उस समय उनको शौच लग जाए तो वे उस घुटने भर कीचड़ में कहां जाएं, किधर शौच को जाएं? वे अपने पाखाने को पेट में बारह घंटे तक सड़ा कर रखती हैं, इसलिए हिन्दुस्तान की माताएं बीमार होती हैं। जब माताएं बीमार रहेंगी तो बच्चे भी बीमार और विकलांग पैदा लेंगे। इसलिए हिन्दुस्तान में विकलांग बच्चों की संख्या ज्यादा है। आपने ग्रामीण भारत का रूपांतरण क्यों नहीं किया? अगर गांवों को खुशहाल बनाना था तो इन पैसों को क्यों नहीं लगाए? आपने नारा लगाया कि शौचालय बनाएंगे, शौचालय बनाएंगे। क्या कहा? आधा देगा पी.एच.ई. और आधा देगा मनरेगा। बताइए, कौन सी योजना बना रहे हैं? खिचड़ी बनाओ, चावल तुम्हारा, दाल मेरी, तुम चावल लगाते जाओ, दाल हम न देंगे, खिचड़ी कैसे बनेगी, तो आप रख लेना। अगर मनरेगा के कुल पैसे को एक काम में लगा दिया जाता कि स्वच्छ भारत का निर्माण करना है, सर्व स्वच्छता अभियान, श्रीमान् अटल बिहारी वाजपेयी जी की सरकार में जो चलाया गया था, उस सर्व स्वच्छता अभियान के तहत अगर हर घर में शौचालय बनाने के लिए मनरेगा की राशि को लगा दिया गया होता, तो आज गांव से गंदगी मिट गयी होती। यह क्यों नहीं किया गया, उस पैसे को क्यों नहीं लगाया गया, क्योंकि हमारी नीयत नहीं थी, हमारी आंख में आंसू थे, लेकिन दिल में दर्द नहीं था। हमारे मुंह में वाणी थी, लेकिन हमारे हृदय में करूणा नहीं थी।

पंडित दीन दयाल उपाध्याय ने अंतिम मानव की कल्पना की थी, अंतिम मानव जब खुशहाल होगा, गांधी जी ने भी उसकी कल्पना की थी। अंतिम मानव कौन? हिंदुस्तान के गांव में बसने वाला, शहर में बसने वाला, झुग्गी-झोपड़ी में रहने वाला, गली में रहने वाला, मेहनत मजदूरी करने वाला, उसके उत्थान के लिए आपने योजना क्यों नहीं बनाई? ...(व्यवधान) मेरी आपसे विनम्र प्रार्थना है कि आप इन बातों पर सोचें। ...(व्यवधान) मैं भी गांवों में घूमता हूं, किसानों के बीच में जाता हूं, खेत-खलिहान में जाता हूं, सब जगह मैं इस बात को देखता हूं। ...(व्यवधान) सरकार को अगर चिन्तन है और सरकार इसे करना चाहती है तो यह क्यों नहीं होगा?

मैं हाथ जोड़कर किसान की तरफ से, गांव के गरीब किसान, मजदूर, पिछड़े दलित की तरफ से मांग करूंगा। आजाद भारत में जितनी योजनायें चलायी गयीं, उन सभी योजनाओं का मूल्यांकन होना चाहिए। जैसे एक बिल लाकर नब्बे या सौ पुराने बिलों को निरस्त कर दिया गया, उसी तरह एक बिल लाकर सब योजनाओं को निरस्त कर दें और नये सिरे से भारत में नई योजना का निर्माण करें। जो जनता के लिए हो, देश के लिए हो, भारत के लिए हो, गांव, गरीब और किसान के लिए हो।

संयोग से महात्मा गांधी का नाम इसमें जोड़ दिया गया, यह नरेगा से हो गया मनरेगा। हमारे यहां किसान लोग कहते हैं कि मनरेगा का मतलब है कि देश का किसान मरेगा, उसका नाम है मनरेगा। मेरी आपसे विनम्र प्रार्थना है कि सारी योजनाओं पर पुनर्विचार हो। केवल इसलिए कि हमारा नाम चले, हमारे खानदान का नाम चले, हमारे रिश्तेदार का नाम चले, बाप बेटा दलाल और बैल की कीमत बारह आना। क्या इसलिए योजना चलाई जाए? योजना का मतलब है कि वह गांव के लिए हो, किसान के लिए हो, मजदूर के लिए हो, पिछड़े के लिए हो, दलित के लिए हो, छातू के लिए हो, नौजवान के लिए हो और समग्रता में चिन्तन हो। मैं आपसे विनम्र प्रार्थना करना चाहता हूं कि इस पर विचार किया जाना चाहिए। इसकी समीक्षा हो, मूल्यांकन हो, उपयोगिता पर चिंतन हो और आवश्यकता के अनुसार इसका रूपांतरण किया जाए। समय बदलेगा, भारत की जनता चलती रही है।

सन् 1967 में डॉ. राम मनोहर लोहिया के नेतृत्व में हम लोगों ने नारा दिया था, पंडित दीन दयाल उपाध्याय और डॉ. लोहिया मिलकर चले थे, तब हमने नारा दिया था कि कांग्रेस हटाओ और देश बचाओ। जय प्रकाश जी, आप सन् 1967 में बच्चे रहे होंगे या मां की गोद में खेलते होंगे, आप क्या जानेंगे हुक्मदेव नारायण के उस संघर्ष को, जिसके कारण हुक्मदेव नारायण लड़ा है। ...(व्यवधान)

पसीना बहाये कोई और, मालपुआ खाए बिहार में कोई।

सन् 1967 में डॉ. लोहिया ने कहा था कि कांग्रेस हटाओ, देश बचाओ। सन् 1967 में लोहिया जी ने कहा, 1967 से लेकर आज तक चलते गए। एक बार डॉ. लोहिया ने मुझे कहा था कि हुक्म चंद तुम घबराना मत, मेरी राह पर चलते जाना। एक न एक दिन आएगा, हिंदुस्तान के किसी पिछड़े वर्ग का बेटा निकलेगा, जो समग्र भारत का नेता होगा। समग्र समाज का उसे समर्थन मिलेगा और एक न एक दिन भारत में कोई पिछड़े का बेटा, भारत का प्रधानमंत्री बनेगा। उस दिन कांग्रेस का जड़-मूल से सफाया होगा। डॉ. लोहिया का वह सपना आज साकार हो गया है। नरेन्द्र मोदी जी के नेतृत्व में डॉक्टर लोहिया का सपना साकार हो गया है। हम क्या करते रहे हैं, नाम लिया लोहिया का और काम उनके आचरण के विरुद्ध किया है। इसलिए मेरी विनम्र प्रार्थना है कि मूल्यांकन हो, आत्मचिंतन हो, समीक्षा हो, हजारों रुपए लगे, कई हजार रुपए लगाए गए, उन हजारों रुपए से योजनाएं बनाई जाती हैं, जैसे प्रधानमंत्री कृषि सिंचाई योजना है। एक योजना बनाइए और उसमें पैसा लगाइए ताकि हर खेत में पानी जाए। हर खेत को पानी और हर हाथ को काम, यह सपना साकार हो। अगर योजना बने तो किसी एक योजना की तरफ चलना चाहिए। यह नहीं कि हम आंख मूंद कर चलें।

मैं अपनी बात समाप्त करने से पहले आपसे प्रार्थना करूंगा कि तीन तरह के लोग होते हैं। एक होता है - आगे देखूं, दूसरा होता है - पीछे देखूं, तीसरा होता है - बगल देखूं। आज़ादी के बाद जितनी सरकारें देश में आईं, वे सब बगल देखू रही हैं, बगल वाला क्या करता है, अमेरीका कैसे चलता है, इंगलैंड कैसे चलता है, जापान कैसे चलता है। हिन्दुस्तान में किसानों को चाहिए कि खेतों में "जाय पानी', तो हमने नारा लगाया कि खेती करो जापानी। इसलिए मेरी आपसे विनम्र प्रार्थना है कि मनरेगा योजना पर संसद में जो बहस हुई है और बहस हो रही है, हमारे साथी उस पर अपना विचार देंगे।

अंत में केवल मैं यही निवेदन करूंगा कि योजना का स्वरूप, योजना की दिशा और योजना की गति, इन तीनों की समीक्षा हो, उसका मूल्यांकन हो, उसका सही विश्लेषण हो। उसका विश्लेषण कौन करे? एक विश्लेषण योजना बनाने वाले शिखर पर करते हैं और एक विश्लेषण सतह पर होता है। सतह का विश्लेषण करने वाले इधर हों या उधर हों, ऐसे बहुत से लोग हैं। भारतीय जनता पार्टी में भी बहुत से ऐसे लोग हैं। जयप्रकाश जी, समझिये जो समाजवादी धारा से निकल कर भाजपा में आए हुए हैं वह डॉक्टर लोहिया के साथ वाले समाजवादी हैं, किसी और नेता के साथ वाले समाजवादी नहीं हैं। वह पिछलग्गू समाजवादी नहीं हैं। हमारे डॉक्टर लोहिया ने जो कहा था, उसी के आधार पर मैं आज यहां बोल रहा हूं। इसी जगह वर्ष 1963 में डॉक्टर लोहिया ने बहस करते हुए, तीन आना बनाम तेरह आना का बहस चलायी थी, उससे पंडित नेहरू भी हतप्रभ हो गए थे और उनकी सरकार की चूलें भी हिल गई थी। आज श्री नरेन्द्र मोदी जी ने जो एक सपना देखा है, उसे साकार करने के लिए, भारत के रूपांतरण के लिए, गावों को खुशहाल बनाने के लिए, गरीब को खुशहाल बनाने के लिए, हिन्दुस्तान में सबके हाथ को काम मिले, सबको रोटी मिले, सबके तन पर कपड़ा हो, सबको मिले मकान, यही है हिन्दुस्तान। हम समाजवादी आंदोलन में नारा लगाते थे - मांग रहा है हिन्दुस्तान, रोटी कपड़ा और मकान। नरेन्द्र मोदी जी आए हैं, वह भी कहते हैं कि हिन्दुस्तान को चाहिए - रोटी, कपड़ा और मकान। उस सपना को साकार करना है तो कांग्रेसी हटाओ और देश बचाओ। कांग्रेस हटाया, देश बचाया तो कांग्रेस ने जितनी योजनाएं चलायी थीं, उन सभी का बंडल बांध कर होली जला दें, उनको राख बना दें और नए भारत का निर्माण करें। ...(व्यवधान)

HON. CHAIRPERSON: The next speaker is Shri K. H. Muniyappa.

...(*Interruptions*)

HON. CHAIRPERSON: Nothing else will go on record.

(Interruptions) â€¦ *

SHRI K.H. MUNIYAPPA (KOLAR): Madam, Chairperson, thank you very much for giving me an opportunity to speak on the issue of MGNREGA. ...(*Interruptions*)

HON. CHAIRPERSON: Hon. Member, it is not going on record. Only Shri Muniyappa's speech will go on record.

*(Interruptions) â€¦**

SHRI K.H. MUNIYAPPA : I would like to share that MGNREGA is in the name of Mahatma Gandhiji, which the UPA Government had started with an Act in 2005. In 2006, 200 districts established this programme. Subsequently, in 2007 and 2008, the entire country with more than 650 districts extended the programme. It is being implemented properly. Those who are below poverty line like labourers, small and marginal farmers have no work for their livelihood during the summer time. Keeping this in view, under the able guidance of Shrimati Sonia Gandhi and the then Prime Minister Dr. Manmohan Singh, a deep study was done by the UPA Government and we have extended this programme to whole country and it is being implemented well. In 2012-13, a substantial amount of Rs. 30,000 crore was allocated and, before the end of the UPA Government, we have provided Rs. 33,000 crore for this programme. Under the programme, every Panchayat can draw up its own plan. The Panchayats and Gram Sabhas will decide the type of works to be undertaken under the programme and, accordingly, when the States formulate the plans and send them to the Central Government, they are sanctioned.

The number of people who are below poverty line and who are without food is more than 37 per cent in the entire country. Keeping the motto, "Live and let live", the UPA Government has started this programme.

Recently, the BJP-led NDA Government have planned to reduce the allocations to this programme. They have given only Rs. 1,000 crore extra this year as compared to the previous year's allocation. They are also planning to dilute and dismantle this programme. On one occasion, the hon. Minister said that they were not diluting this programme. He explained it by saying, "We cannot dilute this MGNREGA programme. NDA will further improve MGNREGA." This is what Chaudhary Birender Singh has said, who was earlier on this side and now he is on that side. Practically, they are going to dilute this programme.

I would like to share what some eminent luminaries and economists have said. They have shared their anguish against the steps that this Government was going to take. Mr. Zimmermann of the University of Michigan said, "The programme, when properly implemented, would arrest the distress." Similarly, a study done by Clement Imbert of Oxford University shows that the villages with early access to the programme have less temporary outmigration to the urban sector. These important people have mentioned these things. The People's Action for Employment Guarantee met the hon. Prime Minister on 8th October 2014 and submitted a memorandum signed by 200 eminent citizens. They have appealed to him that in no case this programme should be diluted and that it should be given more importance. It is because it is the people's programme. It is the common people's programme and most of the people are below poverty line and the agricultural labourers, the small farmers and the marginal farmers are below the poverty line. I cannot understand what is behind this Government's thinking to dilute this programme. I urge upon this Government to increase the job and give more money for this programme for creating the infrastructure. Again, they are planning. Earlier, it was 60:40, that is labour oriented is 60 per cent and the infrastructure is 40 per cent. Now, they are diluting it to 51:49. More than two crore population are suffering from this. While they are reducing the labour, the affected people are more than two crore.

There is another important area which I want to tell in this House. They have provided work to the 8.3 crore population in 2014 with a balance of 2.3 crore population. Unemployment has increased in 2014. The demand is 10.6 crore households that is who have applied for work. They made the provision only for 8.3 crore. When our Government was there, the demand was 10.6 crores. We have provided to the 9.8 crore households. This is the programme. The left out household is 1.3 crore and now the left out household is 2.3 crore. This is the difference between the NDA Government and the UPA Government. I think hon. Minister will take note of all these things and will try to correct these things. Otherwise, the people of this country cannot tolerate you. Because of magic, you have made to get into the power.

I would like to tell the hon. Minister this. On the birthday of Mahatma Gandhi that is 2nd October, 2014, our Prime Minister started to clean the nation. I think media has made so much of this well established programme. Where is the money? Where is the programme? Have you given the money to make this one to clean the country? The UPA Government has given money for the purpose of Jawaharlal Nehru National Urban Renewable Mission in the cities and towns. We have given thousands and thousands of crore of rupees. This is the practical thing where we have given the money. This is given to see that to provide drinking water, roads and all other facilities are provided. This is the practical thing that we have done at the time of our Government.

I have another most important thing which I would like to tell. In the name of Mahatma Gandhiji, we have started this programme but they have not given money for any one of the programme which they have announced. They have given only assurance.

There is another thing that is Jan Dhan. Jan Dhan is not a new thing. It was started at the time of Indira Ji's time. Abolition of privy purses, nationalisation of banks, allow the poor people, the small and marginal farmers into the banks are the things done by our Government. This programme was not only for the landlords. After that, UPA Government has started the no-frill account. What is no frill account? Without paying a single paisa, the bankers should go to the villages and rural huts. More than 80 to 90 percent in the villages were enrolled through the Aadhar cards. They are given employment to the people directly in MGNREGA. This is the programme given by the UPA Government. It has been named as Jan Dhan Programme. What is 'Jan Dhan'? What is the programme? They have started the programme when more than 80 per cent work is over. ...(*Interruptions*)

HON. CHAIRPERSON : Please conclude.

...(*Interruptions*)

HON. CHAIRPERSON: Please address the Chair and conclude.

...(*Interruptions*)

SHRI K.H. MUNIYAPPA : Under the Aadarsh Gram Programme, the gram will become orphan now. Neither the State Governments nor the Central Government nor the MPs will be able to take care of the village. If you ask an MP to take up a village under Aadarsh Gram Programme, on that day, that village will become an orphan.

I would like to suggest one thing. If they really want to make an Aadarsh Gram, if they want to make improvement in the villages and panchayats, we had started a programme under the Rural Development Ministry. We should not sanction a house without a toilet. That is the programme. If they take care of this programme and implement properly under the rural development, then only we can have an Aadarsh Gram. For this purpose, they can come with another programme.

In 1991-92, when Shri Narasimha Rao was the Prime Minister, it was he who started the MP Fund for the benefit of the villages, where it is required badly. We had increased this amount up to Rs.5 crore. If you are to really develop the villages and gram panchayats as Aadarsh Gram, you give extra money for this purpose either in the Budget or to the MP Fund, then only this programme will be implemented. Otherwise, it will be difficult to implement it. मैं एक बात और कहना चाहता हूं कि बोलने वाले लोग ज्यादा हैं, आश्वासन देने वाले लोग ज्यादा हैं, घोषणा करने वाले लोग ज्यादा हैं, लेकिन कहकर काम करने वाले लोग बी.जे.पी. सरकार में कम हैं।

SHRI V. ELUMALAI (ARANI): Madam, I thank you for the opportunity given to me to participate in the discussion on the working of Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act, which guarantees right to a minimum of 100 days work to rural poor. It aims to ensure livelihood security in rural areas by providing at least 100 days of wage employment in a financial year to every household whose adult members volunteer to do unskilled manual work.

This Programme was launched in 2006 and it had come into force in 200 backward districts of the country. It is a legal entitlement for the rural poor. This System was hailed by the Government as "the largest and most ambitious social security and public works programme in the world". In its World Development Report 2014, the World Bank termed it a "stellar example of rural development". But what is happening on the ground is quite the opposite and there are many problems in the implementation of this scheme.

Poverty alleviation measures in rural areas have a long history in India. During the last three decades, the Government launched major schemes like Jawahar Rozgar Yojana, Employment Assurance Scheme, Food for Work Programme, Jawahar Gram Samridhi Yojana and Sampoorna Grameen Rozgar Yojana that were fore-runners to Mahatma Gandhi NREGA. Unlike the previous programmes, the Mahatma Gandhi NREGA guaranteed employment as a legal right. MGNREGA is an important step towards realization of right to work. It is expected to enhance people's livelihood security on a sustained basis, by developing economic and social infrastructure in rural areas. One of the most distinguishing features of MGNREGA is that it empowers the citizens to play an active role in the implementation of the employment guarantee schemes.

However, there are various problems reported from the field-level in the implementation of this scheme. To begin with there are complaints about non-issuance of job cards to those who demanded them.

The operational guidelines of MGNREGA detail a household as a nuclear family, comprising of mother, father and their children. In addition, a

household refers to a single member family. There is still a lot of confusion about this definition. Our country has historically followed the system of joint families and the present practice of MGNREGA will put the joint families in a disadvantageous position.

There are reports that the authorities deny registration to single woman headed households and physically challenged persons. There are also reports that there is a lot of discrimination on the basis of caste. These are to be removed if this Scheme is to be made a success.

There are some States where even now the application forms are being charged in clear violation of the guidelines which state that the application forms can be had even on a plain piece of paper. Another general problem is the absence of the system of issuance of receipts to applications. This happens due to lack of awareness. But receipts are very crucial because this is a proof of having worked which would entitle him to claim wages.

MGNREGA provides for facilities for safe drinking water, shed for children. It assures periods of rest and also provides for first aid box at the worksite. But contrary to this, cutting across all the States what we find is that these facilities are not provided at any of the sites. The familiar site in every place is that small children are left unattended in the heat. As a consequence, women are hesitant to bring their children to worksites.

Another problem is of contractors. Contractors are becoming a threat to MGNREGA. Private contractors are finding their way slowly into the MGNREGA system. But the Act very clearly shows that the contractors are banned and no contractor is permitted in the implementation of the projects.

Seldom have we found muster rolls at the workplaces. Rough notebooks and diaries are being used to mark attendance and to make payments. In the absence of muster rolls there is every chance that people get cheated.

Shortage or lack of staff is having a negative impact on the working of MGNREGA. A survey has found that engineers are burdened with the task of maintaining job cards. This jeopardizes their real work and this implies that their primary task suffers.

Delay in payment of wages is a matter of concern. This continues to plague the system. Wage payments are delayed by months and workers do not get minimum wages as guaranteed. This is making a mockery of the system, which aims to remove poverty amongst the rural poor.

There is a set of demands proposed for improvements in MGNREGA. One demand is that the number of workdays should be increased to 200 with a minimum of assured 100 days, and also the wage should be increased to Rs.300. Here I would like to say that the Government is thinking of cutting the budget of MGNREGA. But since there is huge demand, it should be increased and not curtailed as is proposed.

18.00 hrs

Another demand is that job card should be issued to those who demand jobs. There is another demand that the scheme should be extended to urban poor also. The other most important demand is that the monitoring mechanism should be

strengthened to check corruption and for proper implementation of the scheme. MGNREGA is supposed to give people the fundamental right to live with dignity but the success of MGNREGA will depend on people's realization of the Act.

18.01 hrs (Hon. Deputy-Speaker *in the Chair*)

HON. DEPUTY SPEAKER: You can continue tomorrow. Now because it is six o' clock, we start zero hour with item no. 9.